

PROJEKT

UCHWAŁA NR RADY GMINY NIEMCE z dnia 2025 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935 ze zm.) Rada Gminy Niemce uchwala, co następuje:

§ 1

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie skargę datowaną na dzień 04.04.2025 r. na uchwałę Nr XI/76/2025 Rady Gminy Niemce z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2025 r., poz. 1691), wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Niemce.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

WÓJT

mgr inż. Mariam Golianek

Dr Grzegorz Chałupczak
RADCA PRAWNY


UZASADNIENIE

stanowiące odpowiedź na skargę datowaną na dzień 04.04.2025 r. na uchwałę Nr XI/76/2025 Rady Gminy Niemce z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Rada Gminy Niemce, na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024 r. poz. 935 ze zm.) przekazuje skargę datowaną na dzień 04.04.2025 r. na uchwałę Nr XI/76/2025 Rady Gminy Niemce z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2025 r., poz. 1691) i wnosi o:

- 1) odrzucenie skargi na podstawie art. 58 § 1 pkt 5a ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, a w przypadku braku podstaw do odrzucenia skargi
- 2) oddalenie skargi w całości na podstawie art. 151 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi,
- 3) rozpatrzenie sprawy w trybie uproszczonym.

Stan faktyczny sprawy przedstawia się następująco.

W dniu 10 marca 2025 roku, w wyniku zakończenia postępowania w sprawie zamówienia publicznego, zawarte zostały dwie umowy, których przedmiotem jest odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Niemce, pierwsza dla Sektora I, druga dla Sektora II. We wskazanych umowach wynagrodzenie wykonawcy za należyte wykonanie przedmiotu umowy, w okresie 12 miesięcy liczonych od 1 kwietnia 2025r. do 31 marca 2026r., wynosi:

- dla Sektora I (umowa nr 50/2025 z dnia 10.03.2025 r.) – kwota netto 4 414 265,00zł. (słownie cztery miliony, czterysta czternaście tysięcy dwieście sześćdziesiąt pięć złotych 00/100 groszy) oraz podatek VAT 353 141,20zł. (słownie trzysta pięćdziesiąt trzy tysiące, sto czterdzieści jeden złotych, 20/100 groszy), co daje kwotę brutto 4 767 406,20zł. (słownie cztery miliony, siedemset sześćdziesiąt siedem tysięcy czterysta sześć złotych, 20/100 groszy),
- dla Sektora II (umowa nr 51/2025 z dnia 10.03.2025 r.) - kwota netto 4 275 500zł. (słownie cztery miliony dwieście siedemdziesiąt pięć tysięcy pięćset złotych, 00/100 groszy) oraz podatek VAT 342 040zł. (słownie trzysta czterdzieści dwa tysiące, czterdzieści złotych, 00/100 groszy), co daje kwotę brutto 4 617 540zł. (słownie cztery miliony sześćset siedemnaście tysięcy złotych pięćset czterdzieści złotych 00/100 groszy).

W tym miejscu wskazać należy że przedmiotem zamówienia publicznego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Niemce (pierwsza dla Sektora I umowa nr 50/2025 z dnia 10.03.2025, druga dla Sektora II umowa nr 51/2025 z dnia 10.03.2025) jest nie tylko odbiór i zagospodarowania odpadów, ale również utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, wyposażenie nieruchomości w worki do zbierania odpadów komunalnych.

W dniu 20 marca 2025 r. Rada Gminy Niemce podjęła uchwałę Nr XI/76/2025 w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2025 r., poz. 1691). Wojewoda Lubelski oraz Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie, jako organy nadzoru, nie zakwestionowały poprawności wskazanej uchwały.

W dniu 04 marca 2025 r. do Urzędu Gminy w Niemcach wpłynęło pismo zatytułowane "Zażalenie na uchwałę nr XI/76/2025". Z treści pisma wynika, iż powołując się na art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, autor pisma złożył „zażalenie na uchwałę Nr XI/76/2025 z dnia 20 marca 2025 r w sprawie zmiany stawki opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w gminie Niemce”.

Autor pisma wniósł „o ponowne rozpatrzenie tej uchwały”, wskazując na następujące powody:

- „Brak uzasadnienia ekonomicznego dla podwyżki”. W ocenie skarżącego, uchwała „nie zawiera szczegółowego uzasadnienia, które wskazywałoby na konieczność wprowadzenia tak znacznej podwyżki kosztów odbioru odpadów.”
- „Najwyższe koszty odbioru odpadów w kraju: Nawet przed podwyżką, gmina Niemce była już najdroższą gminą w Polsce pod względem kosztów odbioru odpadów.”
- „Niewystarczający dialog z mieszkańcami:” W opinii skarżącego, „procedura podejmowania uchwały powinna obejmować szeroką konsultację z mieszkańcami, w tym zebrania, ankiety lub spotkania informacyjne, podczas których mieszkańcy mogliby wyrazić swoje opinie i zastrzeżenia.”

Wskazując na powyższe powody, skarżący wniósł „o ponowne rozpatrzenie tej uchwały oraz o przedstawienie szczegółowego uzasadnienia ekonomicznego wprowadzonych podwyżek, uwzględniając porównanie z innymi gminami w kraju oraz wpływ na budżet domowy mieszkańców.”

Stan prawny niniejszej sprawy przedstawia się następująco.

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm., określanej dalej jako ustawa), rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy.

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę, zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 - 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca (art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy). Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w pierwszym kwartale każdego roku przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem za rok poprzedni (art. 6k ust. 5 ustawy).

Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b (art. 6k ust. 3 ustawy).

Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych (art. 6k ust. 4a ustawy).

Z kolei zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy, w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1 (na których zamieszkują mieszkańcy), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1. Rada gminy może zróżnicować stawki opłat, o których mowa w ust. 1 i 2, w zależności od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego, ilości zużytej wody z danej nieruchomości lub lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, liczby osób lub ilości zużytej wody w gospodarstwie domowym, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy lub od faktu objęcia nieruchomości uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1. Rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłat (art. 6j ust. 2a ustawy).

Na podstawie art. 6r ust. 2 ustawy, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć:

- koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym (art. 6r ust. 2a ustawy),
- koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami (art. 6r ust. 2aa ustawy),
- koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (art. 6r ust. 2b ustawy).

W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 6, przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób, co wynika z dyspozycji art. 6r ust. 2d ustawy.

Jak stanowi art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm., określana dalej jako u.s.g.), każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego. Przepisu ust. 1 nie stosuje się, jeżeli w sprawie orzekał już sąd administracyjny i skargę oddalił (art. 101 ust. 2 u.s.g.). Skargę na uchwałę lub zarządzenie, o których mowa w ust. 1, można wnieść do sądu administracyjnego w imieniu własnym lub reprezentując grupę mieszkańców gminy, którzy na to wyrażą pisemną zgodę (art. 101 ust. 2a u.s.g.). W sprawach, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 94 (art. 101 ust. 4 u.s.g.).

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny sprawy, jak również stan prawny znajdujący zastosowanie w tej sprawie, uznać należy, iż przedmiotowa skarga powinna ulec odrzuceniu na podstawie art. 58 § 1 pkt 5a ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, a w przypadku braku podstaw do odrzucenia, powinna zostać oddalona w całości na podstawie art. 151 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Na wstępie należy wskazać, iż pismo zatytułowane "Zażalenie na uchwałę nr XI/76/2025", które wpłynęło w dniu 04 marca 2025 r. do Urzędu Gminy w Niemcach, nie spełnia wymogów formalnych skargi określonych w art. 46 § 1 i 2 oraz art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

W dalszej kolejności podnieść należy brak wykazania przez skarżącego naruszenia jego indywidualnego interesu prawnego. W tym miejscu należy podkreślić, iż legitymację skargową z art. 101 u.s.g. ma jedynie podmiot, który wykaże naruszenie interesu prawnego. Nie wystarczy jedynie wykazanie się indywidualnym interesem prawnym, lecz wymagane jest także wykazanie się zaistniałym w dacie wnoszenia skargi naruszeniem tego interesu prawnego.

Obowiązek wykazania naruszenia interesu prawnego spoczywa na skarżącym. Wnoszący skargę w trybie art. 101 u.s.g. musi wykazać, że istnieje związek między jego prawnie gwarantowaną sytuacją a zaskarżoną uchwałą, polegający na tym, że skarżony akt narusza jego interes prawny. Skarżący musi wykazać, w jaki sposób doszło do naruszenia jego prawem chronionego interesu. Naruszenie interesu prawnego musi istnieć w dacie wnoszenia skargi, a zatem najpóźniej w dniu wnoszenia skargi związek pomiędzy własną, indywidualną sytuacją prawną skarżącego a zaskarżonym aktem musi powodować następstwo w postaci ograniczenia lub pozbawienia go konkretnych uprawnień lub nałożenia na niego obowiązków.

Pojęcie interesu prawnego nie jest zdefiniowane normatywnie. W doktrynie i orzecznictwie ugruntowany jest pogląd, że interes prawny ma zawsze wynikać z normy prawnej. Co do zasady ma to być norma prawa materialnego. Nie chodzi zatem o jakikolwiek interes, tylko o taki interes prawny, który może być wywiedziony z normy prawa materialnego. Tak więc istotą interesu prawnego jest jego związek z konkretną normą prawa materialnego, tzn. taką normą, którą można wskazać jako jego podstawę i z której podmiot legitymujący się tym interesem może wywodzić swoje racje. Interes prawny i uprawnienie powinny wynikać z przepisów prawa materialnego, te bowiem przepisy są źródłem uprawnień i interesów prawnych (wyrok NSA z 29.01.1992 r., I SA 1355/91, „Wspólnota” 1992/18, s. 17). W wyroku z 16.09.2008 r., SK 76/06, OTK-A 2008/7, poz. 121, Trybunał Konstytucyjny uznał, iż art. 101 ust. 1 u.s.g. rozumiany w ten sposób, że umożliwia zaskarżanie aktów administracyjnych jedynie tym, którzy wykażą się konkretnym, indywidualnym interesem prawnym wynikającym z konkretnej normy prawa materialnego, jest zgodny z art. 45 ust. 1 w zw. z art. 2 i 7 oraz 77 ust. 2 w zw. z art. 2 Konstytucji RP.

Interes prawny musi mieć charakter indywidualny (tzn. dotyczący konkretnej osoby), osobisty (tj. własny i zindywidualizowany), realny oraz dotyczyć wprost i bezpośrednio podmiotu kwestionującego dany akt. Bezpośredniość interesu prawnego polega na bezpośredniości związku między sytuacją danego podmiotu a normą prawa materialnego, z której wywodzony jest jego interes prawny, natomiast jego realność oznacza, że nie może to być tylko interes przewidywalny w przyszłości, hipotetyczny, ale ma być to interes już rzeczywiście istniejący.

Wniesienie skargi przez podmiot niemający legitymacji skargowej jest niedopuszczalne, a więc stanowi przesłankę jej odrzucenia na podstawie art. 58 § 1 pkt 5a p.p.s.a.

Skarga nie posiada ponadto uzasadnionych podstaw natury merytorycznej, gdyż sformułowane w niej zarzuty są bezpodstawne.

W szczególności nie można zgodzić się z twierdzeniem skarżącego, jakoby zaskarżona uchwała nie miała uzasadnienia ekonomicznego, gdyż przeczy temu treść uzasadnienia badanej uchwały, z której

wynika zasadność ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości wynikającej z treści uchwały.

Wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalona została zgodnie z zasadami wynikającymi z przytoczonych powyżej przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm., określanej dalej jako ustawa).

Po pierwsze, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalone zostały w wysokości odpowiadającej dyspozycji art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy, który stanowi, iż rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 - 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca. W Obwieszczeniu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 29 marca 2024 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2023 r., wskazano, że przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2023 r. wyniósł 2 678,30 zł, a zatem stawka opłaty nie może przekroczyć kwoty 53,56 zł.

W uzasadnieniu zaskarżonej uchwały wskazane zostały dane, w oparciu o które dokonano kalkulacji wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, mając na uwadze dyspozycje art. 6k ust. 2 ustawy.

W Gminie Niemce objętych systemem odbierania i zagospodarowania odpadów jest 20 372 osób w tym:

50	osób zwolnionych w 100% z opłaty (ulga KDR)
275	osób zwolnionych w 50 % z opłaty (ulga KDR) posiadają kompostownik
42	osób zwolnionych w 50 % z opłaty (ulga KDR) nie posiadają kompostownika
4 831	osób nie posiadają kompostownika
897	osób zabudowa wielorodzinna
8	osób zabudowa wielorodzinna w 50 % z opłaty (ulga KDR)
14 269	osób posiada kompostownik

Ilość odebranych odpadów w roku 2024 wynosi	7 872,924 Mg
Ilość odebranych odpadów BIO w 2024 wyniosła	1 126,45 Mg
Szacunkowa ilość odebranych odpadów BIO w 2025 wyniesie	1 140 Mg

Na wysokość stawki opłaty za odbiór odpadów komunalnych składa się: kwota odbioru odpadów zamieszanych + kwota za odbiór odpadów BIO. Rada Gminy może ustalić częściowe zwolnienie, od stawki opłaty od jednego mieszkańca, za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

1. Obiór odpadów z zabudowy jednorodzinnej - posiada kompostownik (nie oddaje BIO):

Do wyliczanie stawki opłaty za odbiór odpadów zmieszanych (bez BIO) przyjęto ilość odpadów

zebranych z ternu całej gminy Niemce, z uwagi na to że każdy mieszkaniec oddaje odpady zmieszane.

Szacunkowy koszt odbioru odpadów w IV.2025-III.2026 (bez BIO)	8 301 066,00 zł
Koszty administracyjne	615 334,00 zł

Razem	8 916 400,00 zł

Liczba mieszkańców 20 372 osób

$$8\,916\,400,00 \text{ zł} / 20\,372 \text{ os} / 12 \text{ m-cy} = 36,51 \text{ zł/os}$$

36,51 zł/os – koszt odbioru odpadów komunalnych bez odpadów BIO

Przyjęto, że jest to stawka za odbiór odpadów z zabudowy jednorodzinnej - posiada kompostownik (nie oddaje odpadów BIO)

2. Odbiór odpadów BIO z zabudowy wielorodzinnej:

Do wyliczenia opłat w zabudowie wielorodzinnej dodatkowo wyliczono część składową kwoty jaką należy dodać za oddawanie przez mieszkańców odpadów BIO.

Liczba mieszkańców w zabudowie wielorodzinnej 905 osób

Szacuje się, że mieszkańcy oddadzą w zabudowie wielorodzinnej ok 32,00 Mg / rok
Uśredniony koszt odbioru odpadów BIO 950,40 zł / Mg

$$32,00 \text{ Mg/rok} \times 950,40 \text{ zł/Mg} = 30\,412,80 \text{ zł/rok}$$

$$30\,412,80 \text{ zł/rok} / 12 \text{ m-cy} / 905 \text{ os} = 2,80 \text{ zł/os} - \text{przyjęto } 2,00 \text{ zł/os}$$

2,00 zł/os - koszt oddawania odpadów BIO w zabudowie wielorodzinnej

Wyliczono, że koszt odbioru odpadów w zabudowie wielorodzinnej (odpady komunalne + odpady BIO) powinien wynosić:

36,51 zł/os (koszt odbioru odpadów komunalnych bez odpadów BIO) + 2,00 zł/os (koszt oddawania odpadów BIO w zabudowie wielorodzinnej) = 38,51 zł

Przyjęto, że jest to stawka za odbiór odpadów z zabudowy wielorodzinnej (odpady komunalne + odpady BIO)

3. Odbiór odpadów BIO zabudowa jednorodzinna - brak kompostownika (oddaje odpady BIO):

Do wyliczenia opłat w zabudowie jednorodzinnej (oddający BIO) dodatkowo wyliczono część składową kwoty jaką należy dodać za oddawania odpadów BIO

Liczba mieszkańców w zabudowie jednorodzinnej 4873 osób
Szacunkowa ilość odebranych odpadów BIO w 2025 wyniesie 1 108 Mg

Uśredniony koszt odbioru odpadów BIO

950,40 zł / Mg

$$1\ 108\ \text{Mg} \times 950,40\ \text{zł} / \text{Mg} = 1\ 053\ 043,20\ \text{zł}$$

$$1\ 053\ 043,20\ \text{zł} / 12\ \text{m-cy} / 4\ 873\ \text{os} = 18,01\ \text{zł} / \text{os} - \text{przyjęto } 18\ \text{zł} / \text{os}$$

18,00 zł / os - koszt odbioru odpadów BIO w zabudowie jednorodzinnej

Wyliczono, że koszt odbioru odpadów w zabudowie wielorodzinnej (odpady komunalne + odpady BIO) powinien wynosić 36,51 zł/ os + 18,00 zł / os (koszt oddawania odpadów BIO w zabudowie jednorodzinnej) = 54,51 zł.

Wyliczona stawka 54,51 zł za odbiór odpadów w zabudowie wielorodzinnej (odpady komunalne + odpady BIO) przekracza 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca. W Obwieszczeniu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 29 marca 2024 r. w sprawie *przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2023 r.*, wskazano, że przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2023 r. wyniósł 2 678,30 zł, a zatem stawka opłaty nie może przekroczyć kwoty 53,56 zł.

Z uwagi na powyższe przyjęto, że stawka za odbiór odpadów z zabudowy jednorodzinnej (odpady komunalne + odpady BIO) nie może przekroczyć 53,56 zł.

W zaskarżonej uchwale Rada Gminy Niemce ustaliła wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na poziomie niższym niż określony w powyższej prognozie, tj.

- 1) stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującą w zabudowie wielorodzinnej ustalono w wysokości 32,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane w sposób selektywny.
- 2) stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującą w zabudowie jednorodzinnej ustalono w wysokości 48,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane w sposób selektywny.
- 3) ustalono częściowe zwolnienie w wysokości 18,00 zł od stawki opłaty od jednego mieszkańca, za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

W tym miejscu należy podkreślić, iż szacowany łączny koszt systemu gospodarowania odpadami na terenie Gminy Niemce (koszty odbioru odpadów, koszty administracyjne, utrzymanie PSZOK) w okresie od 1.04.2025 r. do 31.03.2026 r. wyniesie **10 000 280,20 zł**. (przetarg 9384 946,20 zł + koszty administracyjne 615 334,00 zł).

Szacowane wpływy z opłat jakie w tym okresie wniosą mieszkańcy to kwota **8 157 599,00 zł**.

Z uwagi na uchwalone przez Radę Gminy Niemce niższe stawki opłat niż wynikające z przedstawionej powyżej kalkulacji, deficyt (szacowana wysokość 1 842 681,20 zł) zostanie pokryty w części z budżetu gminy, w zgodzie z uchwałą XLVI/450/2022 Rady Gminy Niemce z dnia 16.12.2022 r. w

sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Należy nadmienić, iż w 2024 roku do systemu gospodarowania odpadami dopłacono z budżetu Gminy Niemce kwotę 1 692 077,62 zł.

Następnie Rada Gminy Niemce, wypełniając dyspozycję:

- art. 6k ust. 3 ustawy, określiła w § 4 uchwały stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stanowiącą dwukrotność miesięcznej stawki opłaty od jednego mieszkańca określonej w § 2 i § 3 ust. 1 uchwały, a więc w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie art. 6k ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b;
- art. 6k ust. 4a ustawy, określiła w § 3 ust. 2 uchwały zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Odnosząc się z kolei do pozostałych twierdzeń skarżącego zawartych w treści skargi należy wskazać, iż wysokość stawek opłat determinowana jest wyłącznie opisanymi powyżej przesłankami natury ustawowej, co powoduje, iż żadnego wpływu na proces ich kalkulacji nie może mieć okoliczność wskazywana przez skarżącego, jakoby „przed podwyżką, gmina Niemce była już najdroższą gminą w Polsce pod względem kosztów odbioru odpadów.” Analogiczne twierdzenie należy odnieść do zarzutu „Niewystarczającego dialogu z mieszkańcami”, gdyż wyniki tego dialogu, prowadzonego nie bezpośrednio z mieszkańcami, a z przedstawicielami mieszkańców w osobach Radnych Rady Gminy Niemce, znalazły wyraz w kwocie dopłaty z budżetu Gminy Niemce do ogólnych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami na terenie Gminy Niemce w okresie 12 miesięcy liczonych od 1 kwietnia 2025r. do 31 marca 2026r.

W tym miejscu podkreślić należy, iż przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidują trybu konsultacji z mieszkańcami projektu uchwały w sprawie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z uwagi na powyższe, Rada Gminy Niemce wnosi o odrzucenie skargi, względnie o jej oddalenie na posiedzeniu niejawnym na podstawie art. 151 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

