

PROJEKT

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY NIEMCE**

z dnia 2026 r.

**w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Zespołu Opieki
Zdrowotnej w Niemcach SP ZOZ za 2025 r.**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.), art. 53 ust. 1 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 7 i art. 3 ust. 1 pkt 1 i 7 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 552 ze zm.) i art. 121 ust. 1 i 4 pkt 3 ustawy z 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 156 ze zm.), § 2 i § 15 Statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej – Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Niemcach stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXIV/310/2013 Rady Gminy Niemce z dnia 16 października 2013 r. w sprawie nadania statutu Zespołowi Opieki Zdrowotnej SP ZOZ w Niemcach – Rada Gminy Niemce uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Niemce zatwierdza roczne sprawozdanie finansowe Zespołu Opieki Zdrowotnej w Niemcach SP ZOZ za 2025 r. obejmujące:

- 1) bilans sporządzony na dzień 31.12.2025 r., który po stronie aktywów i pasywów wykazuje kwotę 6 097 481,55 zł,
- 2) rachunek zysków i strat za okres od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. wykazujący wynik finansowy – zysk w kwocie 13 936,04 zł,
- 3) informację dodatkową do sprawozdania finansowego za 2025 rok.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Niemce.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WÓJT
mgr inż. Marian Golianek

Dr Grzegorz Chalupczak
RADCA PRAWNY

UZASADNIENIE

Zgodnie z brzmieniem art. 53 ust.1 ustawy o rachunkowości, roczne sprawozdanie finansowe Zakładu Opieki Zdrowotnej w Niemcach SP ZOZ podlega zatwierdzeniu przez organ założycielski, nie później niż w ciągu 6 miesięcy od dnia bilansowego.

Na podstawie art. 121 ust. 1, ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej nadzór nad podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą sprawuje podmiot tworzący.

Kierownik Zakładu Opieki Zdrowotnej w Niemcach SP ZOZ przedłożył sprawozdanie finansowe za rok 2025, które obejmuje:

1. bilans sporządzony na dzień 31.12.2025 r.,
2. rachunek zysków i strat za okres od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025r.
3. informację dodatkową do sprawozdania finansowego za 2024 rok.

W przedłożonym sprawozdaniu finansowym Kierownik wykazał zysk w kwocie 13 936,04 zł.

Zgodnie z art. 48 przywołanej powyżej ustawy do zadań rady społecznej należy przedstawianie kierownikowi wniosków i opinii w sprawach rocznego sprawozdania z planu finansowego, w tym planu inwestycyjnego.

Roczne sprawozdanie finansowe Zakładu Opieki Zdrowotnej w Niemcach SP ZOZ za okres od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. uzyskało opinię Rady Społecznej na posiedzeniu dnia 2026 r.

Stosownie do brzmienia art. 53 ust. 1 ustawy o rachunkowości, roczne sprawozdanie finansowe jednostki, z zastrzeżeniem ust. 2b, podlega zatwierdzeniu przez organ zatwierdzający, nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego. Pod pojęciem jednostki ustawa o rachunkowości, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1, rozumie podmioty i osoby określone w art. 2 ust. 1 wskazanej ustawy, w tym między innymi jednostki niewymienione w art. 2 ust. 1 pkt 1-6 ustawy, jeżeli otrzymują one na realizację zadań zleconych dotacje lub subwencje z budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego lub funduszy celowych - od początku roku obrotowego, w którym dotacje lub subwencje zostały im przyznane.

Z kolei definicja organu zatwierdzającego została wskazana w art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy o rachunkowości, zgodnie z którym jest to organ, który zgodnie z obowiązującymi jednostkę przepisami prawa, statutem, umową lub na mocy prawa własności jest uprawniony do zatwierdzania sprawozdania finansowego jednostki.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że organ zatwierdzający powinien zostać wskazany w statucie podmiotu leczniczego.

Jednakże pomimo braku wskazania takiego organu w statucie podmiotu leczniczego, w doktrynie i orzecznictwie nie budzi wątpliwości, że organem zatwierdzającym sprawozdanie finansowe SPZOZ-u jest jego organ tworzący.

W tym zakresie wskazać należy na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 28.01.2021 r., I SA/Ke 448/20 (LEX nr 3120127), w którym sąd stwierdził, iż "Ramy prawne dla działania organu w pierwszym rzędzie

wyznaczał przepis art. 9 pkt 10 u.f.p. stosownie do którego samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej zaliczane są do sektora finansów publicznych oraz zgodnie z art. 40 tej ustawy jako jednostki sektora finansów publicznych prowadzą rachunkowość zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem zasad określonych w tej ustawie. Z kolei w przepisie art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy o rachunkowości ustawodawca zdefiniował organ zatwierdzający, jako organ, który zgodnie z obowiązującymi jednostkę przepisami prawa, statutem, umową lub na mocy prawa własności jest uprawniony do zatwierdzania sprawozdania finansowego jednostki.

Przepis art. 45 ustawy o rachunkowości nakłada na jednostkę (tu: z.o.z.) obowiązek sporządzenia rocznego sprawozdania finansowego, a które w świetle art. 53 ust. 1 tej ustawy podlega zatwierdzeniu przez organ (tu: Radę Powiatu w K.), który utworzył jednostkę, nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego."

Jednocześnie, stosownie do brzmienia art. 121 ustawy o działalności leczniczej, nadzór nad działalnością SPZOZ-u sprawuje podmiot tworzący, w tym w zakresie kontroli i oceny gospodarki finansowej, której częścią jest składanie sprawozdań finansowych, co również przemawia za uznaniem podmiotu tworzącego za organ zatwierdzający.

Potwierdzenie powyższego stanowiska można znaleźć również w doktrynie prawniczej, zgodnie z którą "Uprawnienie podmiotu sprawującego nadzór jest szczególnie istotne w kwestiach dotyczących sytuacji finansowej publicznych podmiotów leczniczych. W przypadku gdy w toku kontroli lub w wyniku analizy przekazywanych sprawozdań finansowych okaże się, że zagrożona jest płynność finansowa nadzorowanego podmiotu, podmiot tworzący może zażądać przekazywania comiesięcznych sprawozdań o przychodach, kosztach lub wyniku finansowym. Brak aktywności podmiotów nadzorujących przyczynia się niejednokrotnie do powstawania ogromnych i niekontrolowanych zadłużeń. Zaniechanie to może mieć niekiedy cechy czynów karalnych, zwłaszcza gdy powstały straty w majątku publicznym na ogromną skalę. Bierność podmiotów tworzących w zakresie nadzoru może, w sytuacji złej gospodarki finansowej SPZOZ-u jako jednostki sektora finansów publicznych, być potraktowana jako naruszająca dyscyplinę finansów publicznych." (M. Dercz [w:] T. Rek, M. Dercz, *Ustawa o działalności leczniczej. Komentarz*, wyd. III, Warszawa 2019, art. 121.)